

MARCUS VINICIUS ALCÂNTARA KALIL

**ESTADO SUBSIDIÁRIO,
PRIVATIZAÇÕES E
PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS**

EDITORA LUMEN JURIS
RIO DE JANEIRO
2014

Lumen Juris | Editora

www.lumenjuris.com.br

Editores

João de Almeida
João Luiz da Silva Almeida

Conselho Editorial

Adriano Pilatti
Alexandre Moraes da Rosa
Diego Araujo Campos
Emerson Garcia
Firly Nascimento Filho
Flávio Ahmed
Frederico Price Grechi
Geraldo L. M. Prado
Gina Vidal Marcilio Pompeu
Gisele Cittadino

Gustavo Noronha de Ávila
Gustavo Sénéchal de Goffredo
Helena Elias Pinto
Jean Carlos Fernandes
João Carlos Souto
João Marcelo de Lima Assafim
João Theotônio Mendes de Almeida Jr.
José Emilio Medauar
Lúcio Antônio Chamon Junior
Luigi Bonizzato

Luis Carlos Alcoforado
Manoel Messias Peixinho
Marcellus Polastri Lima
Marcelo Ribeiro Uchôa
Marco Aurélio Bezerra de Melo
Ricardo Lodi Ribeiro
Roberto C. Vale Ferreira
Sérgio André Rocha
Victor Gameiro Drummond
Sidney Guerra

Conselheiro benemerito: Marcos Juruena Villela Souto (*in memoriam*)

Conselho Consultivo

Andréa Mendes de Almeida Scherer Navarro
Antonio Carlos Martins Soares
Artur de Brito Gueiros Souza

Caio de Oliveira Lima
Francisco de Assis M. Tavares
Ricardo Máximo Gomes Ferraz

Filiais

Sede: Rio de Janeiro
Centro – Rua da Assembleia, 36,
salas 201 a 204.
CEP: 20011-000 – Centro – RJ
Tel. (21) 2224-0305

Minas Gerais (Divulgação)
Sergio Ricardo de Souza
sergio@lumenjuris.com.br
Belo Horizonte – MG
Tel. (31) 9296-1764

São Paulo (Distribuidor)
Rua Correia Vasques, 48 –
CEP: 04038-010
Vila Clementino – São Paulo – SP
Telefax (11) 5908-0240

Santa Catarina (Divulgação)
Cristiano Alfama Mabilha
cristiano@lumenjuris.com.br
Florianópolis – SC
Tel. (48) 9981-9353

SUMÁRIO

| | |
|---|-----------|
| Agradecimentos | VII |
| Prefácio | IX |
| Introdução | 1 |
| 1 A intervenção do Estado no domínio econômico..... | 5 |
| 1.1 Atividade econômica | 5 |
| 1.1.1 A natureza econômica da produção de serviços | 11 |
| 1.2 Serviços públicos e atividade econômica..... | 12 |
| 1.2.1 O conceito de serviço público..... | 12 |
| 1.2.2 A prestação de serviço público como atividade econômica | 20 |
| 1.2.3 Administração Pública, atividade econômica e os artigos 173 e 175 da Constituição de 1988..... | 26 |
| 1.3 A intervenção do Estado no domínio econômico: da ênfase na execução à ênfase na regulação dos serviços públicos | 37 |
| 2 O Estado subsidiário | 43 |
| 2.1 A expansão e a crise do Estado social | 43 |
| 2.2 A redefinição das funções estatais..... | 54 |
| 2.2.1 O princípio da subsidiariedade | 65 |
| 2.2.2 Fundamentos do princípio da subsidiariedade..... | 75 |
| 2.3 O Estado democrático de direito ou Estado subsidiário | 83 |

| | |
|---|------------|
| 3 A Administração Pública no Estado subsidiário | 87 |
| 3.1 O novo paradigma da Administração Pública..... | 87 |
| 3.2 A desestatização e a arquitetura para a construção das relações jurídicas da Administração Pública visando à prestação de serviços públicos..... | 105 |
| 3.2.1 Concessões de serviços públicos | 106 |
| 3.2.2 Convênios, contratos de gestão e termos de parceria | 113 |
| 4 As parcerias público-privadas..... | 129 |
| 4.1 Definição e características das parcerias público-privadas..... | 129 |
| 4.1.1 Concessões patrocinadas..... | 132 |
| 4.1.2 Concessões administrativas | 138 |
| 4.2 Elementos distintivos das relações entre a Administração Pública e a iniciativa privada no âmbito das parcerias público-privadas | 144 |
| 4.2.1 A horizontalização das relações entre a Administração Pública e os parceiros privados: o novo papel do consenso no Direito Administrativo | 144 |
| 4.2.2 As parcerias público-privadas como novas formas de custeio de infra-estruturas públicas e de serviços públicos..... | 153 |
| 4.2.3 A repartição dos riscos nos empreendimentos de iniciativa público-privada..... | 159 |
| Conclusão | 167 |
| Referências..... | 173 |